



# Elaboration du volet régional du Plan Stratégique National (PSN) de la PAC

Groupe thématique PSN - Montagne



[nouvelle-aquitaine.fr](http://nouvelle-aquitaine.fr)

# Introduction



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Jean-Pierre RAYNAUD - Vice-président du Conseil régional Nouvelle-Aquitaine



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Andde SAINTE-MARIE - Conseiller régional délégué à la Montagne et au Pastoralisme



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Jean-Rémi DUPRAT- Direction régionale de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Forêt



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Tony CORNELISSEN - Chambre régionale d'agriculture



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Charlotte NOMME - Directrice de l'Agriculture des Industries Agroalimentaires et de la Pêche



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Déroulé du Groupe Thématique PSN Montagne

1. Éléments de contexte et de calendrier
2. Programmation 2014 – 2020 : bilan et enseignements à tirer ?
3. PAC Post 2020 : quels leviers pour répondre aux besoins et aux enjeux de la Montagne ?



# Partie 1 : Eléments de contexte et calendrier



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE

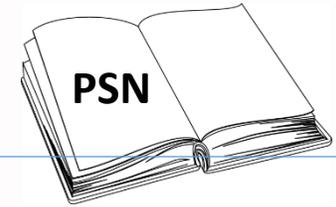
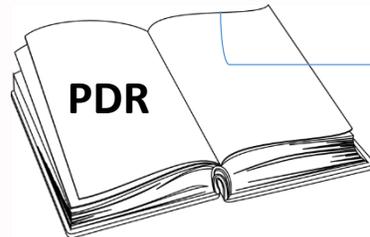


Programmation 2014 - 2020

Transition 2021 - 2022

Programmation 2021 - 2027

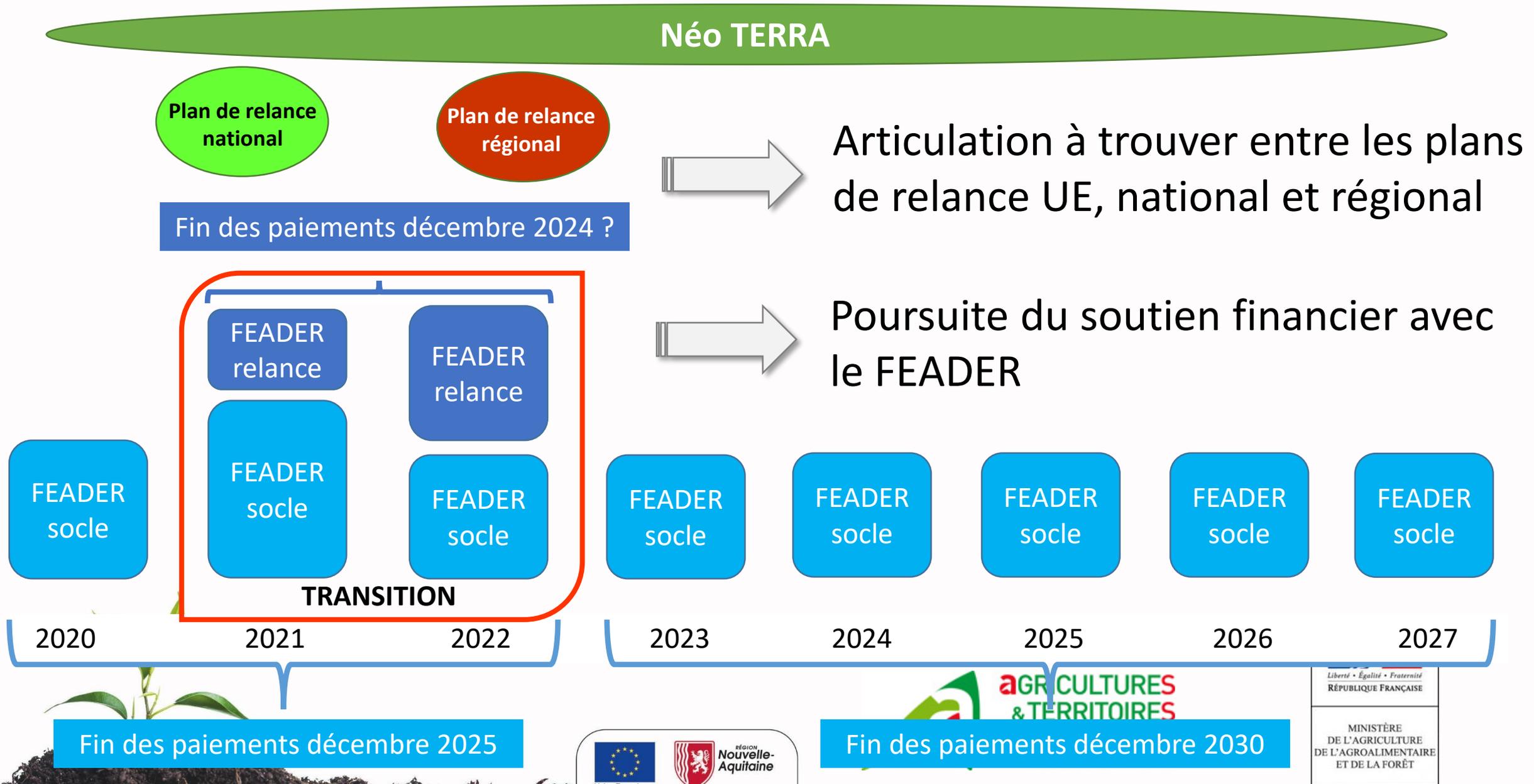
Un cadre réglementaire commun



€€ Un cadre budgétaire commun €€

€€ Plan de relance €€  
Next Generation UE





## FEADER 2014 – 2020

### Régions Autorités de gestion

**FEADER SIGC**  
ICHN  
MAEC  
BIO

**FEADER HSIGC**  
Natura 2000, DJA,  
Prédation

**FEADER HSIGC**  
Autres mesures

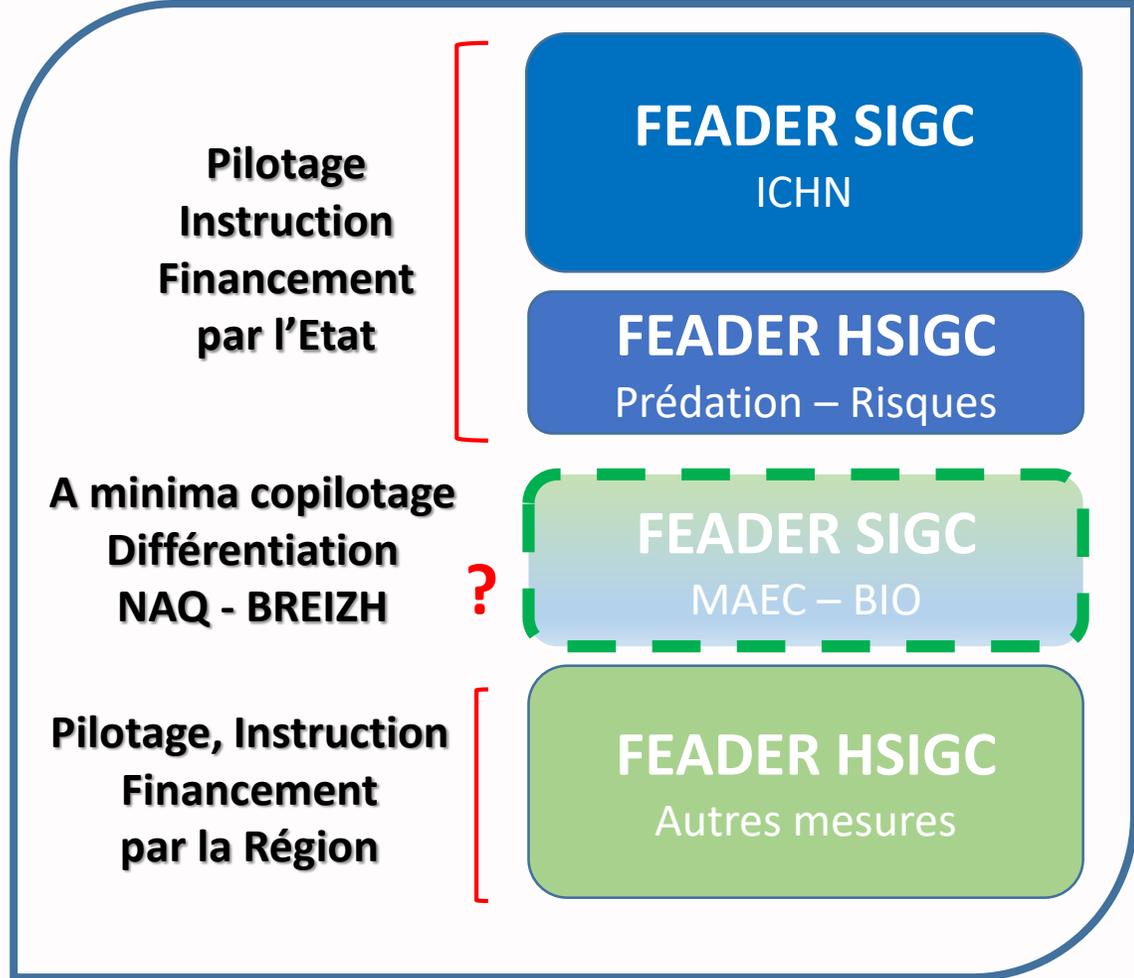
Cadre national

TRANSITION 2021 - 2022



## FEADER 2023 – 2027

### Etat Autorité de gestion

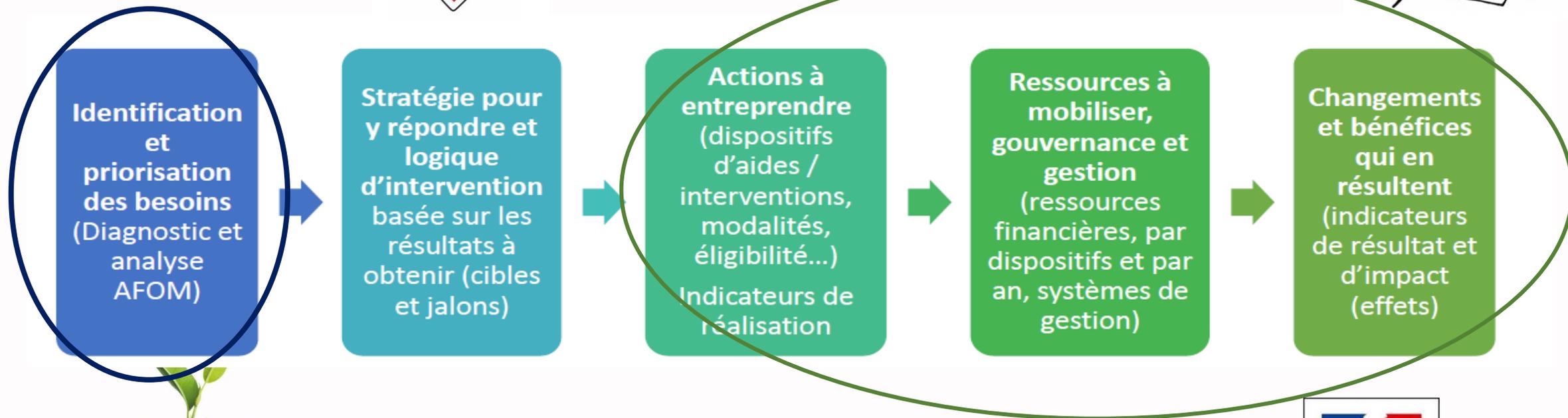


# Etapes d'élaboration du PSN : un document NATIONAL co-construit Etat-Régions

Déjà réalisées



Reste à faire



# PLAN STRATEGIQUE NATIONAL

## 1<sup>er</sup> Pilier – Aides FEAGA

Le Fonds européen agricole de garantie finance principalement les aides directes aux agriculteurs et les mesures régissant ou soutenant les marchés agricoles.  
Il intervient à hauteur de 100 % de la dépense générée par ces mesures dites du 1<sup>er</sup> pilier.

Aides hors PSN	Aides directes	Aides sectorielles
Promotion (marché intérieur et pays tiers)	<b>AIDES AU REVENU :</b> - AIDE DE BASE - AIDES COUPLÉES - PAIEMENT REDISTRIBUTIF	<b>Interventions sectorielles :</b> - Programmes opérationnels (fruits et légumes, huile d'olive, autres secteurs) - Programmes nationaux (apiculture, viti-viniculture)
POSEI (Outre-Mer)		
Organisation commune de marché	Aide complémentaire au revenu pour les jeunes agriculteurs	
Réserve de crise	<b>NOUVEAUTÉ DANS LES AIDES DU FEAGA :</b> Eco-régime, le programme environnemental et climatique	

## 2<sup>ème</sup> Pilier – Aides FEADER

Le Fonds européen agricole pour le développement rural finance les aides au développement rural, selon des taux d'intervention variables en fonction de la mesure et des territoires. Le reste de l'aide est apportée par le budget de l'Etat ou des collectivités.

Echanges de connaissances et d'informations
Investissements
Coopération (innovation, développement local)
Zones soumises à des désavantages spécifiques (Ex. Natura2000 ...)
Installation de jeunes agriculteurs et démarrage d'entreprises en milieu rural
Gestion des risques
Engagements en matière d'environnement et de climat (MAEC et aides bio)
Zones soumises à des contraintes naturelles ou spécifiques (zones de montagne, par exemple)

1 seul document intégrant 1<sup>er</sup> et 2<sup>nd</sup> pilier = PSN

2<sup>nd</sup> pilier FEADER :  
de 20 mesures à 8 types d'intervention



Champ d'intervention Région



## Des documents à écrire en parallèle

- CADRE LEGAL fixant les types d'interventions possibles
- *En cours d'adoption*

Règlements UE

PSN

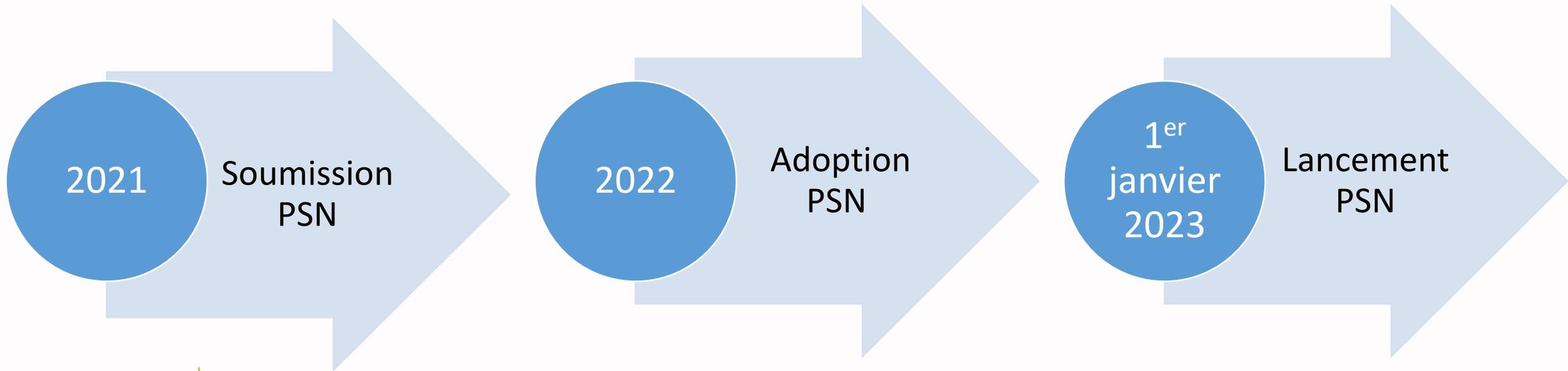
- Cadre de mise en œuvre définissant les grands principes d'interventions en France

- Dispositifs régionaux décrivant les types de projet potentiels et leurs conditions de financement

Volet régional PSN



# Calendrier national d'élaboration du PSN



# Les étapes de la concertation régionale avec le partenariat : vers la V0 du volet NAQ du PSN...

Préparation du futur cadre de mise en œuvre et de l'outil informatique de gestion du FEADER

**13 Novembre 2019**

Lancement de la  
concertation sur la future  
PAC

**Juin à septembre 2020**

Concertation technique :  
Région / DRAAF / Chambre  
Agriculture et organisations  
professionnelles

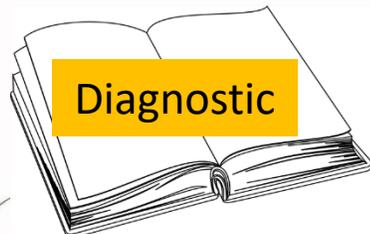
**Octobre à novembre  
2020**

Concertation politique  
avec le partenariat par  
groupe thématique

**10 Décembre 2020**

Session plénière

Consultation en ligne  
du 10 au 20/11



# Les étapes de la concertation régionale avec le partenariat : ... jusqu'au démarrage de la future programmation

...Préparation du futur cadre de mise en œuvre et de l'outil informatique de gestion du FEADER

**Février 2021**

Contribution NAQ au PSN sur la base de la VO validée en décembre

**Fin S1 2021**

Reprise de la concertation sur élaboration des dispositifs et répartition budgétaire

**Fin 2021**

Version finale du volet NAQ PSN

**2022**

Ecriture des dispositifs régionaux d'intervention (AAP)

**1<sup>er</sup> janvier 2023**

Démarrage de la programmation

Elections régionales

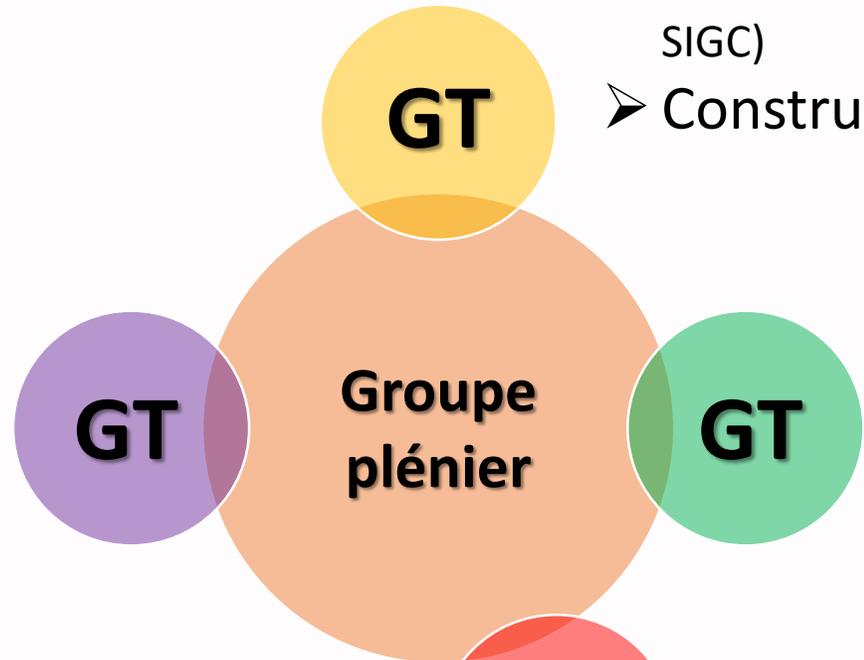




## 2 OBJECTIFS :

- Contribuer au volet national du PSN (1<sup>er</sup> pilier, 2<sup>nd</sup> pilier SIGC)
- Construire le volet régional du PSN

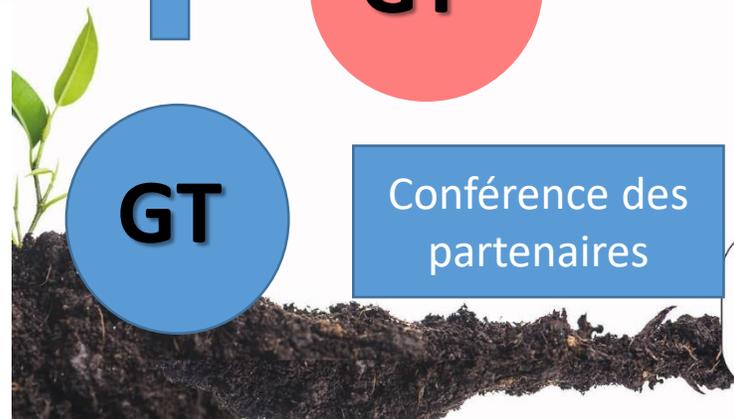
FEADER



- ✓ Groupe thématique Forêts – 13/10 Bordeaux
- ✓ Groupe thématique Montagne – 13/10 Bordeaux
- ✓ Groupe thématique Approche territoriale (// concertation FEDER – FSE) - 14/10 webinaire
- ✓ Groupe thématique Installation et renouvellement générationnel – 15/10 Limoges
- ✓ Groupe thématique Transition – 12/11 Poitiers

FEDER-

FSE



Conférence des partenaires



AGRICULTURES  
& TERRITOIRES  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Partie 2 : Programmation 2014 – 2020 : bilan et enseignements

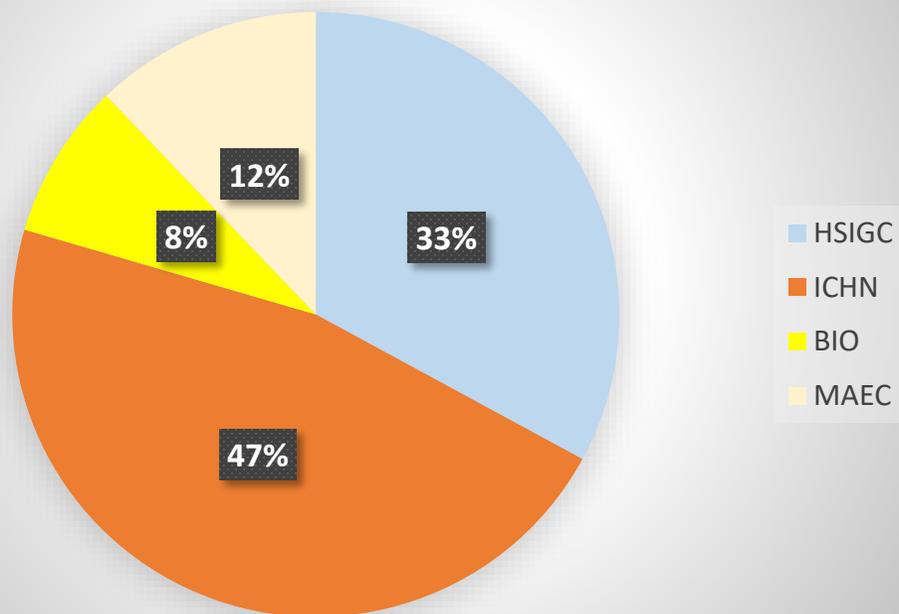


**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Rappel des éléments budgétaires 2014-2020 : 1,6 Milliards € FEADER

## FEADER Nouvelle-Aquitaine

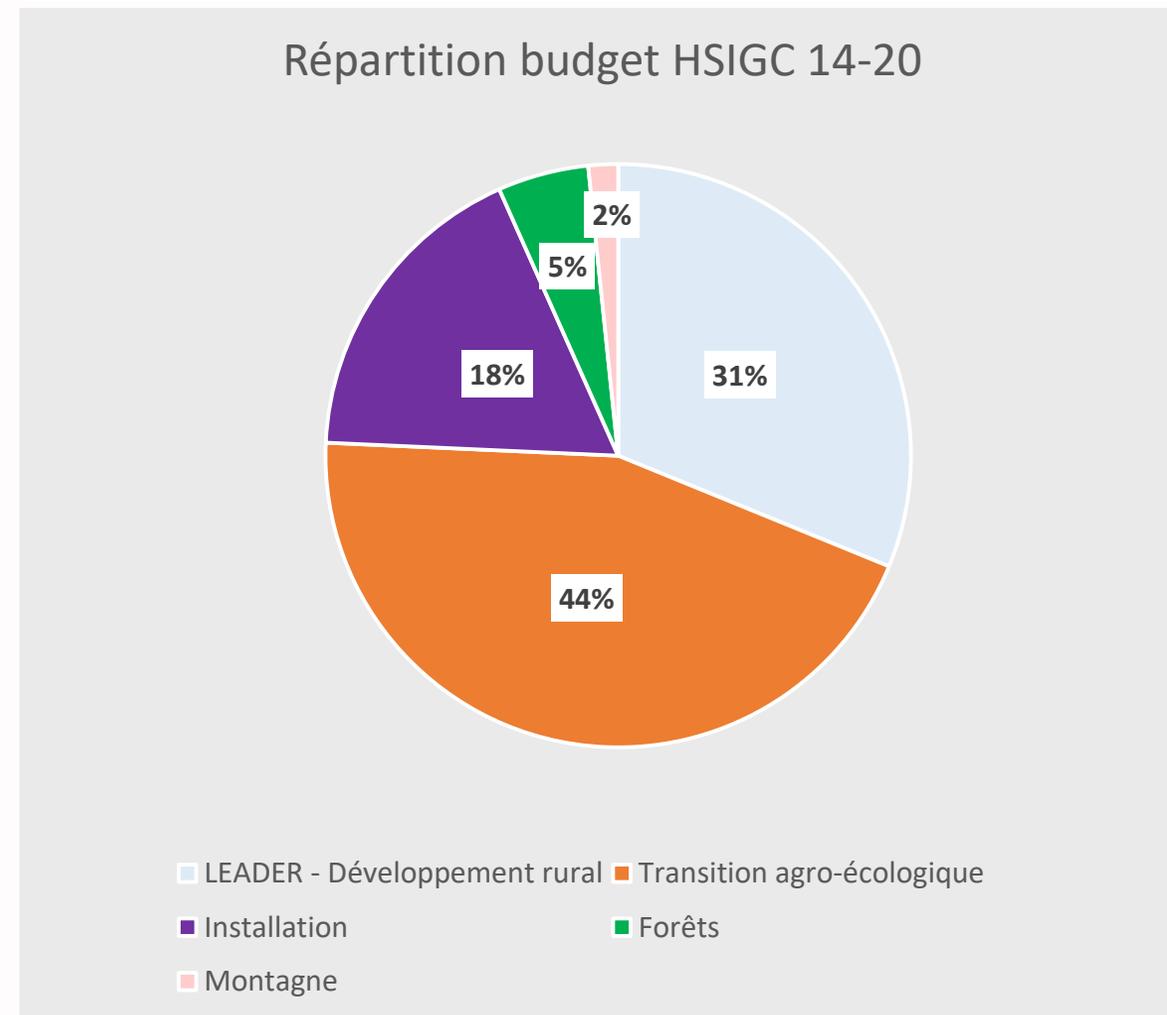


Thématiques		Budget 14 – 20
<b>HSIGC</b>		542,8 M€
<b>SIGC</b>	<b>ICHN</b>	767,8 M€
	<b>BIO</b>	137,5 M€
	<b>MAEC</b>	200 M€
<b>TOTAL</b>		<b>1 648 M€</b>



# Rappel des éléments budgétaires 2014-2020 : 1,6 Milliards € FEADER

Thématiques HSIGC (hors AT)		Budget 14 – 20
<b>LEADER – Dév rural</b>		152,2 M€
<b>Transition</b>	PCAE	139,5 M€
	Agro-alimentaire	38,6 M€
	Envi / NAT 2000	23,3 M€
	Coopération / Filières	15,8 M€
<b>Forêts (hors Klaus)</b>		24,5 M€
<b>Montagne (hors prédation)</b>		8 M€
<b>DJA</b>		86 M€
<b>TOTAL</b>		<b>487,9 M€</b>



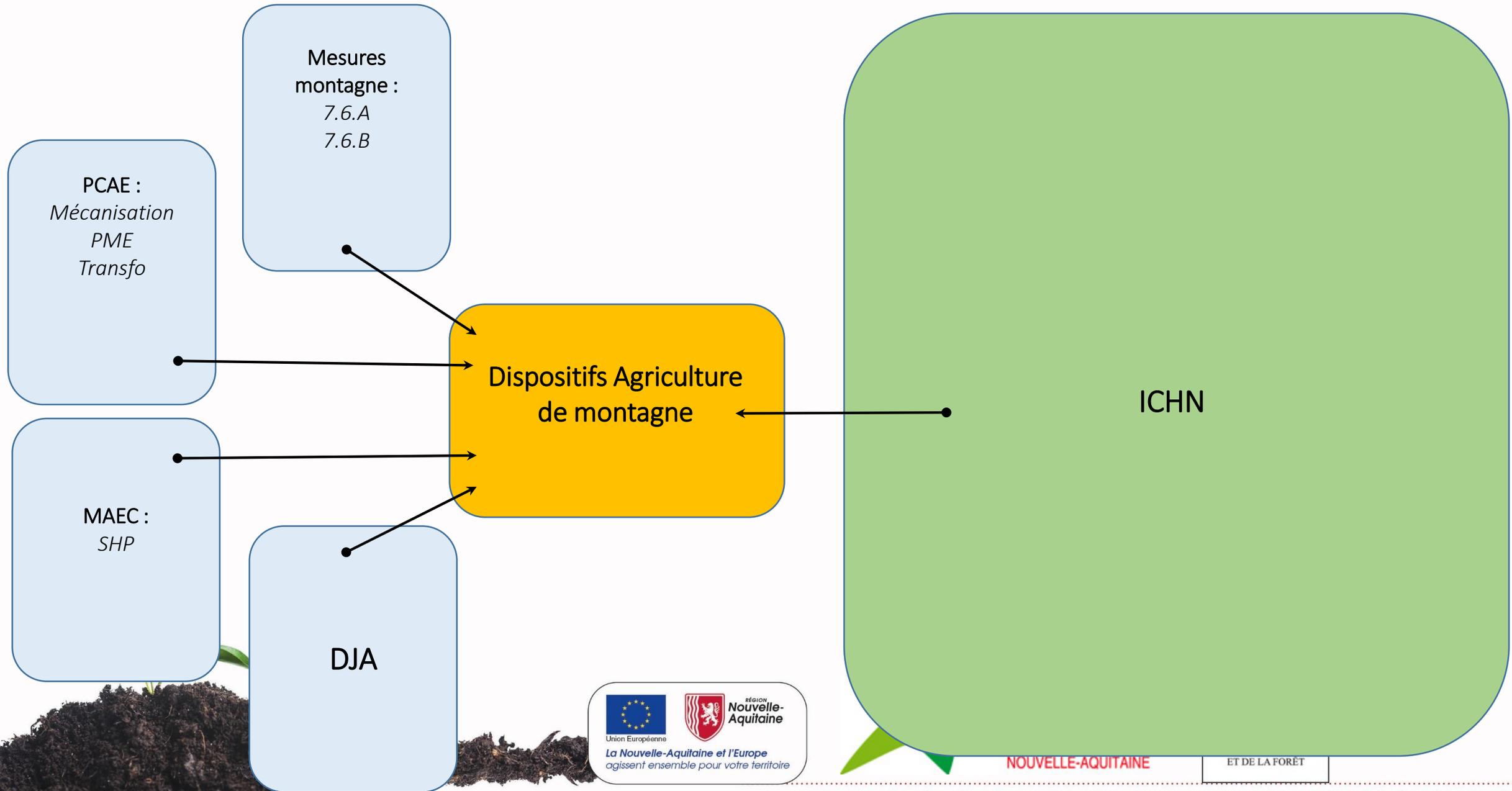
# L'expérience 2014 – 2020 : Un enjeu de SIMPLIFICATION

- Apprendre de notre expérience
- FEADER = un outil financier majeur au service des politiques régionales
- Prendre en compte le coût administratif du FEADER
- Recourir à des coûts simplifiés (barèmes, forfaits, etc.)
- Innover sur les types de financement : subventions et instruments financiers

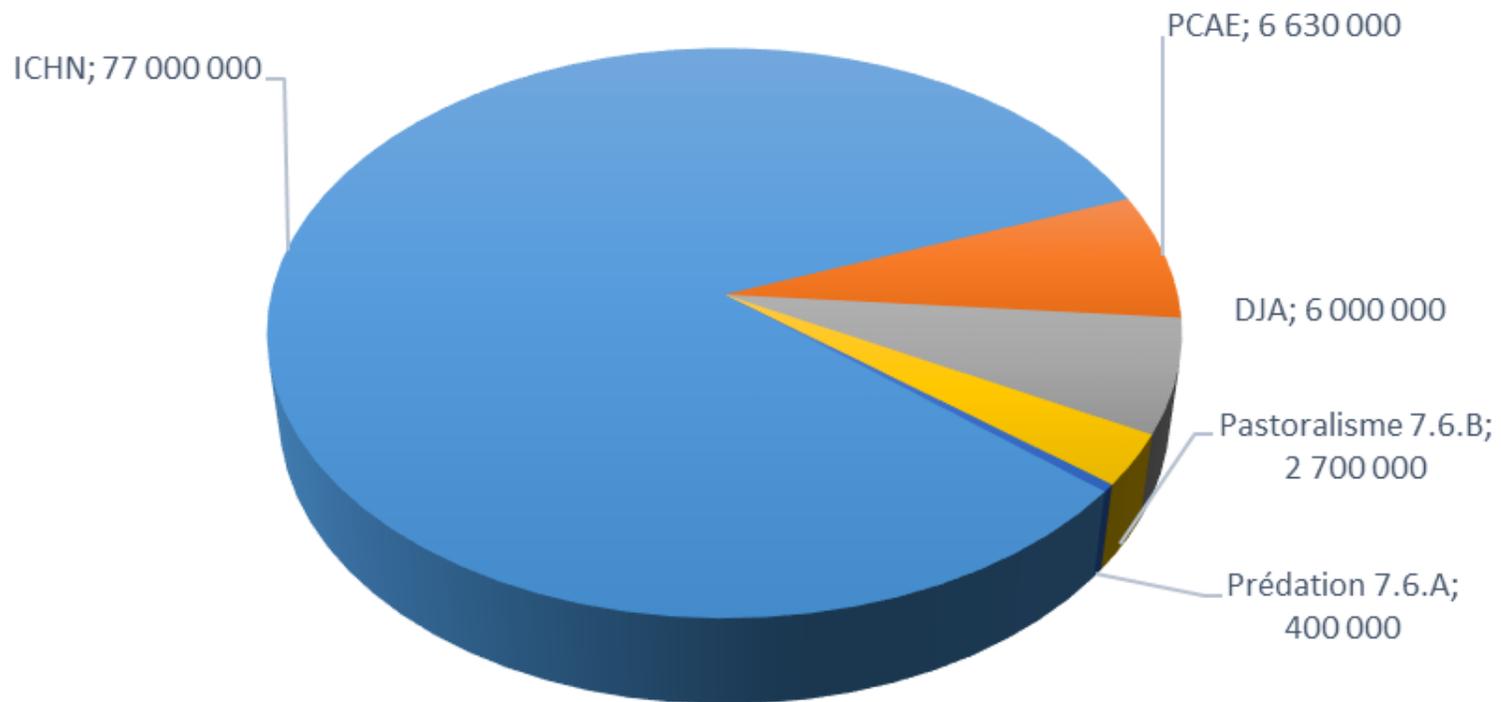


**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE





## Bilan annuel des dispositifs Montagne (hors MAEC)



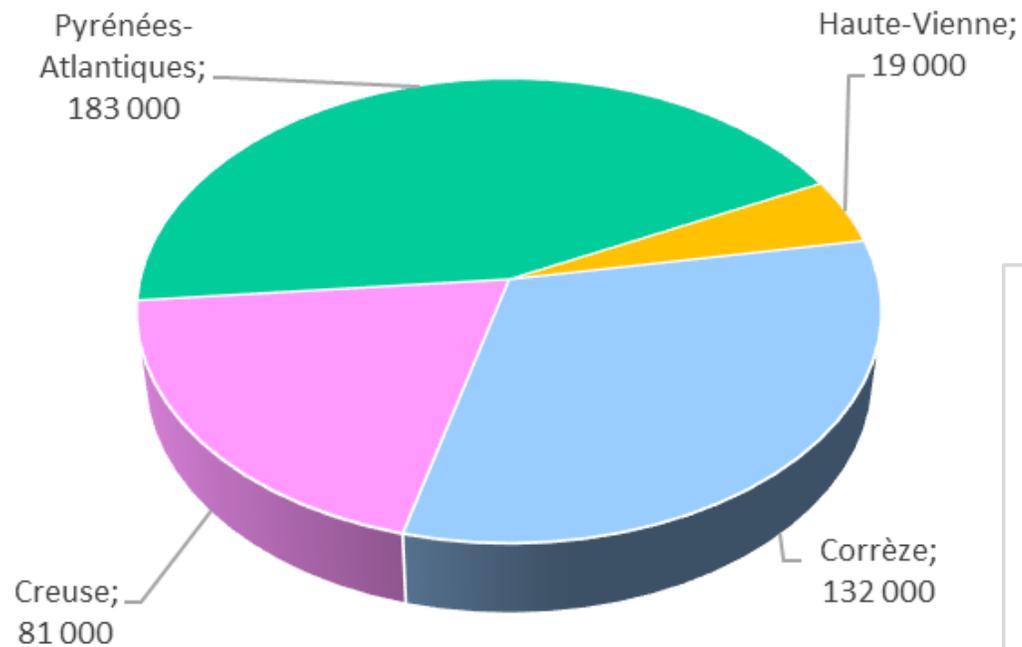
Total des actions sur une année (hors MAEC) :

**92,7 M€**

MAEC SHP (pour 2014-2020) :

**13,3 M€**

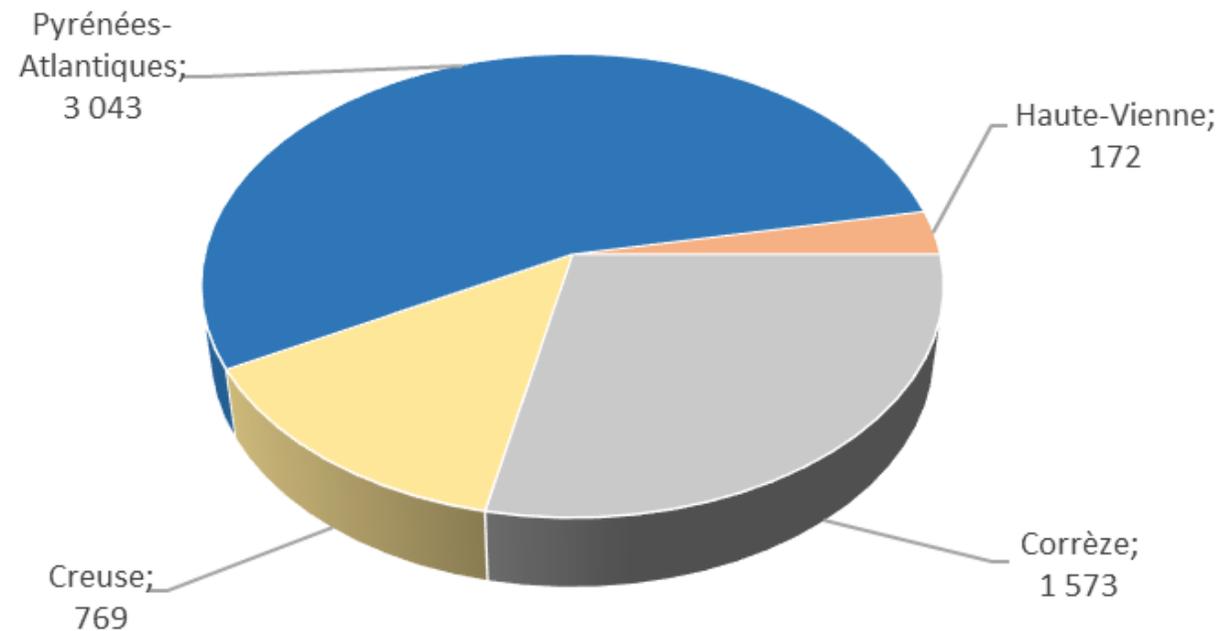
### Surfaces primées (2018)



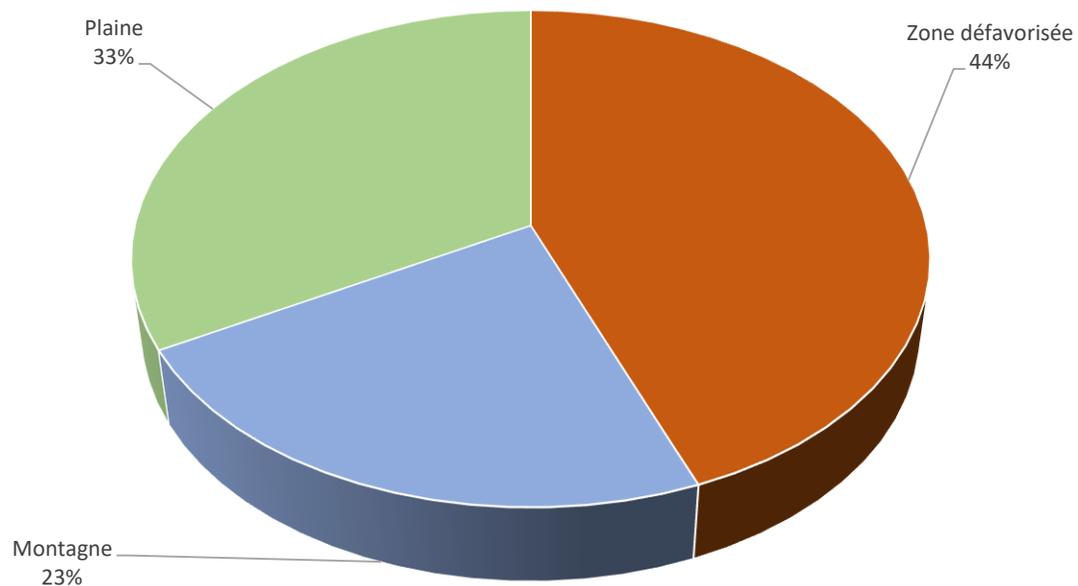
340 000 ha primés en NA (44% dans les Pyrénées-Atlantiques).

170 M€/an d'ICHN en NA : **77 M€** (46% du total) pour la montagne.

### Nombre de bénéficiaires (2019)



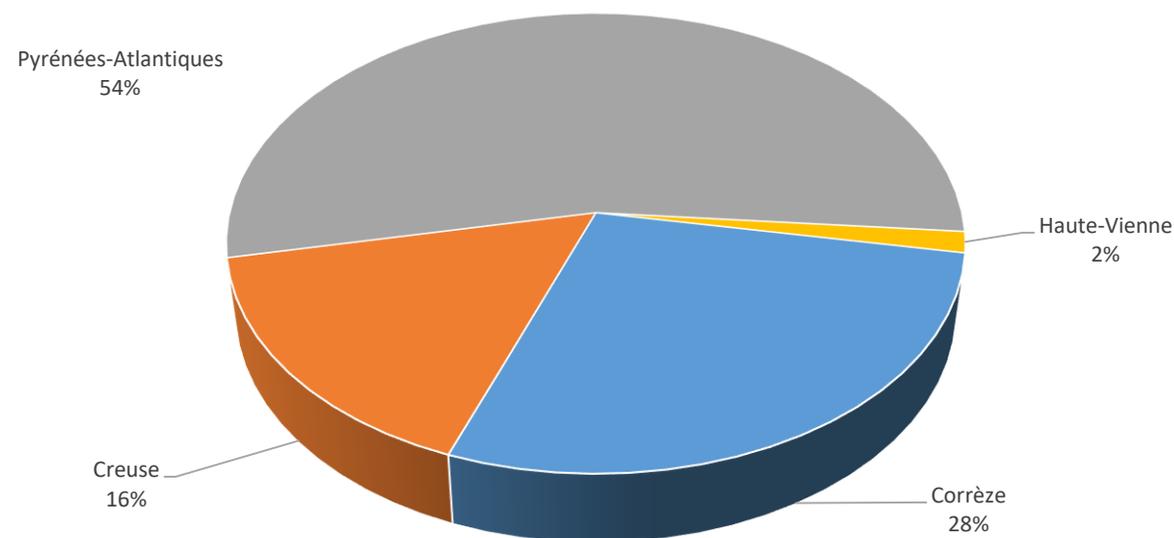
## Répartition des installations par zone



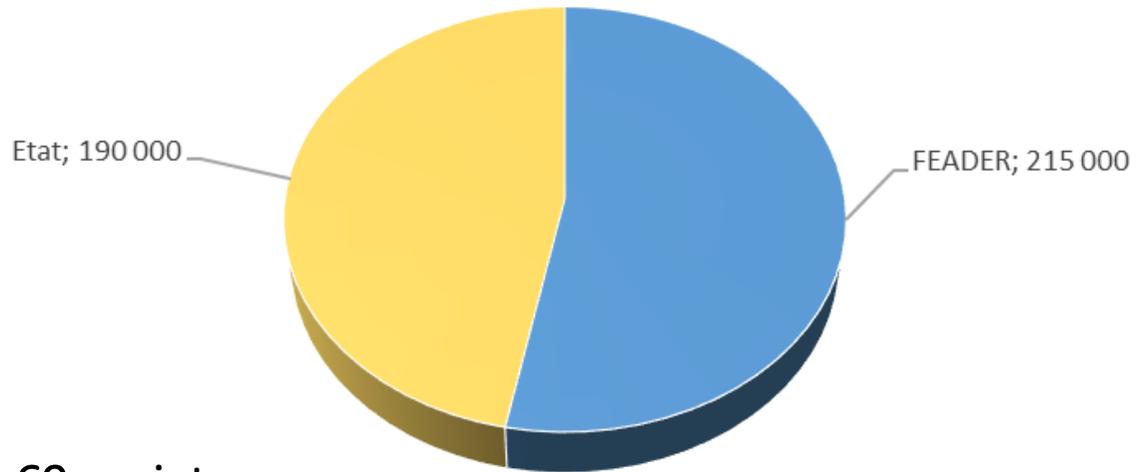
**148** installations en zone de montagne pour **6 M€** en 2019

Moyenne de la DJA en zone montagne est de **43 200 €**.

## Répartition des installations en zone montagne



Bilan financier 7.6.A (2019)



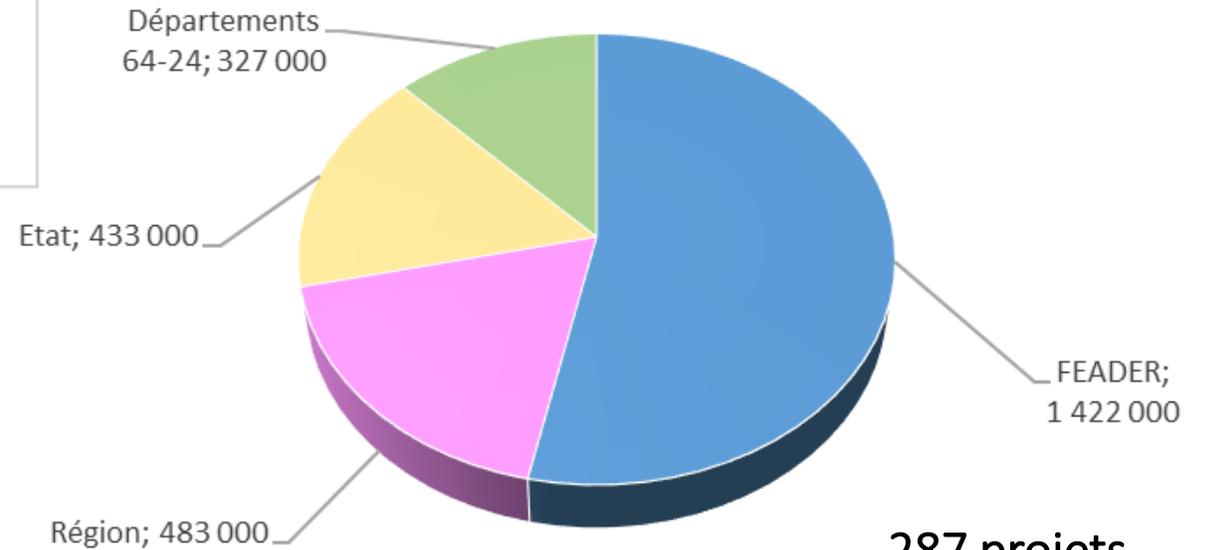
69 projets

Montants 2019 :

7.6.A : 405 000 €

7.6.B : 2 665 000 €

Bilan financier 7.6.B (2019)



287 projets

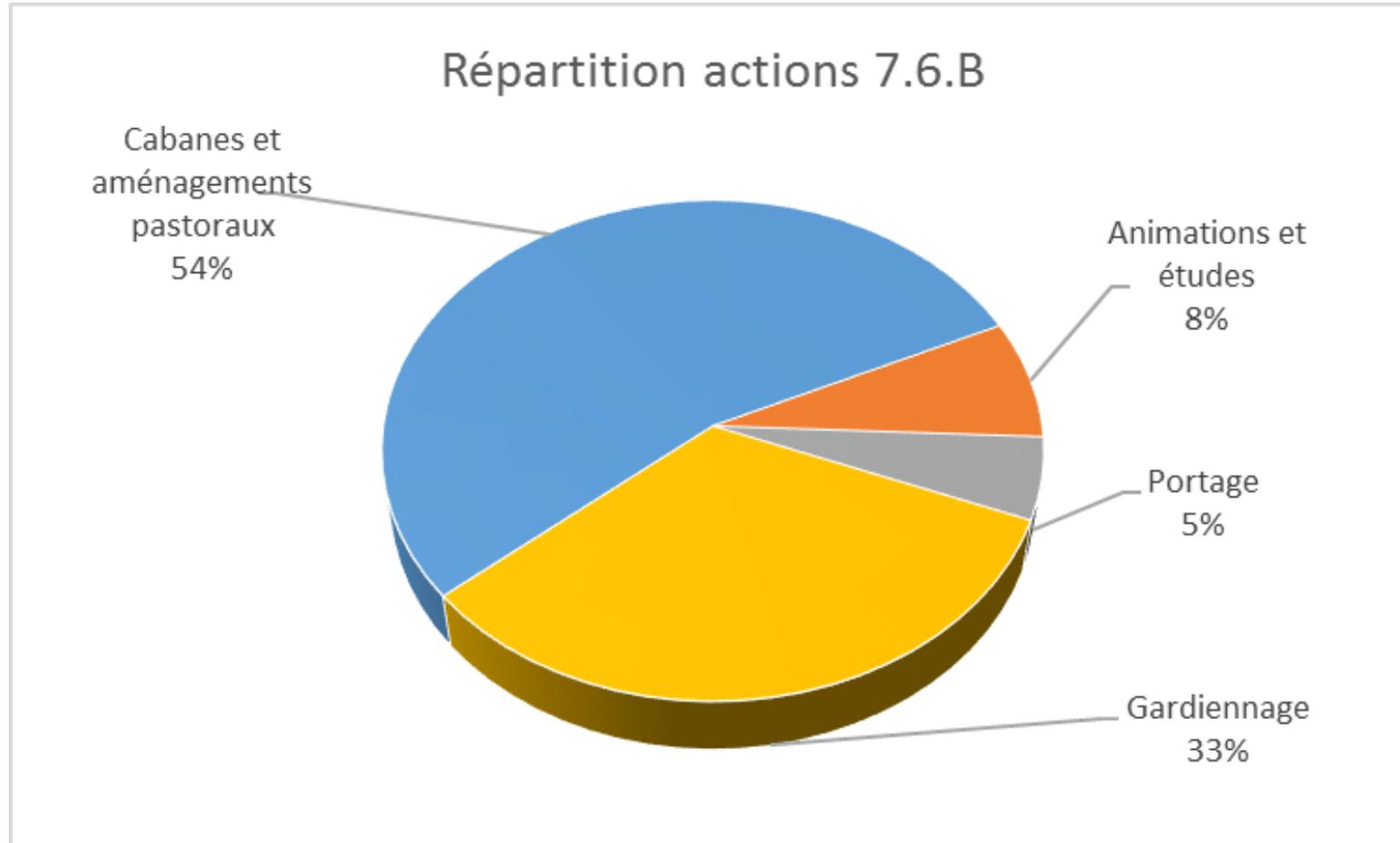


La Nouvelle-Aquitaine et l'Europe  
agissent ensemble pour votre territoire



CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE

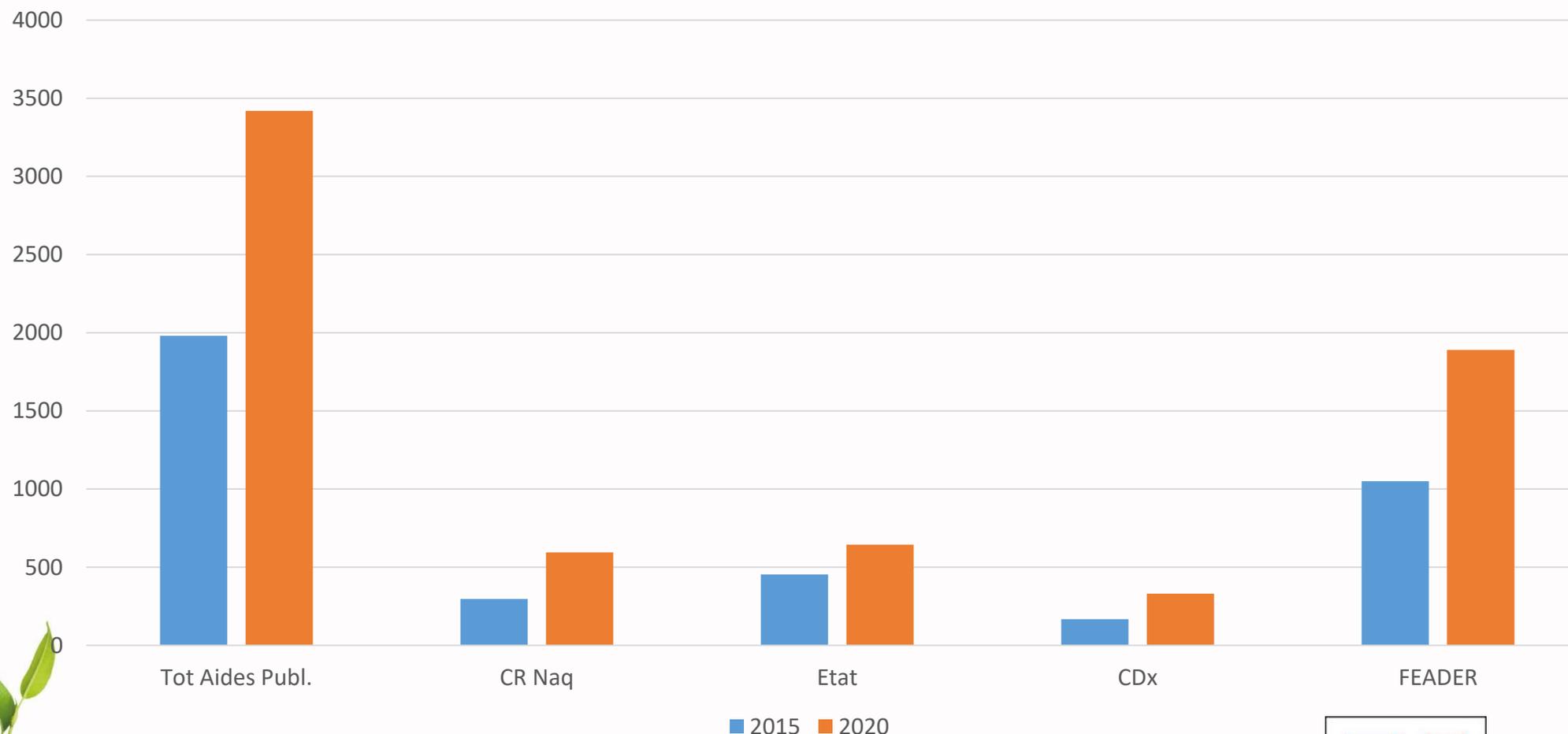
DE L'AGROALIMENTAIRE  
ET DE LA FORÊT



287 projets

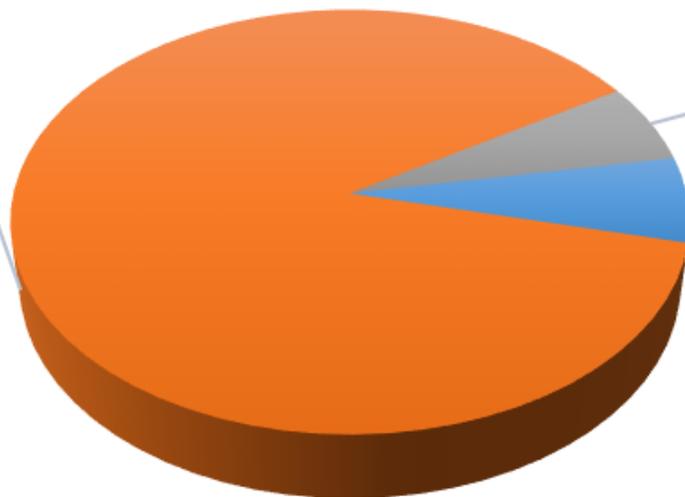


### Evolutions des montants des aides 2015-2020



## Mesures du PCAE pour la montagne

Plan de modernisation des  
élevages; 5 800 000



Transformation-  
commercialisation;  
400 000

Mécanisation  
montagne; 430 000

6,6 M€/an

**Plan de modernisation des élevages (PME) :**

Bonification de 10%

220 projets par an (25% du total)

**Transformation/commercialisation :**

Bonification de 10%

25 projets/an (15% du total)

**Mécanisation :**

Mesure spécifique pour le 64  
31 projets en 2020.

**CUMA :**

Matériel spécifique à la montagne est ultra-  
prioritaire (nombre de points)

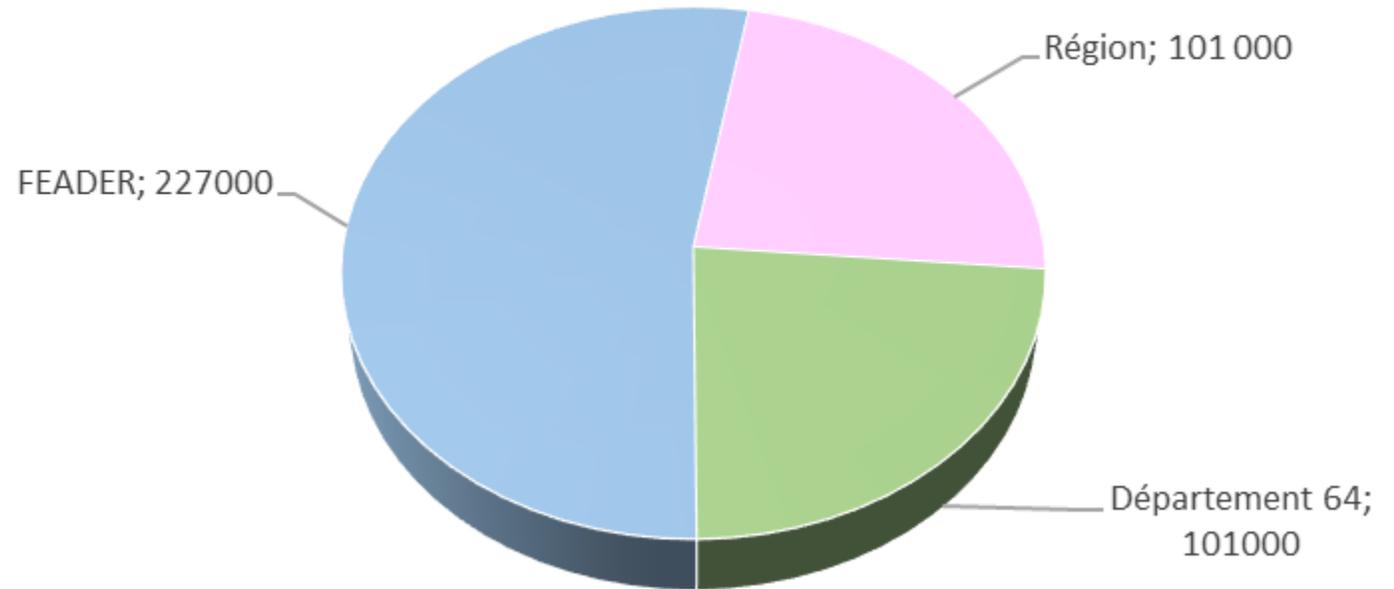


Montant 2020 de la mesure :  
429 000 €

Aide moyenne par dossier :  
13 800 €

31 projets en 2020

### Répartition des financements 2020



# Partie 3 : PAC Post 2020 : quels leviers pour répondre aux besoins et enjeux de la Montagne?



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



## 9 objectifs de la PAC post 2020

- OS A : Revenu
- OS B : Compétitivité
- OS C : Filières
- OS D : Climat
- OS E : Ressources nat.
- OS F : Biodiversité
- OS G : JA
- OS H : Dev<sup>t</sup> local
- OS I : Exigences sociétales

## Besoins du territoire régional (1)

- Revenus viables et réserves / Résilience & gestion des risques / Compenser les surcoûts en ZM
- Améliorer compétitivité (coûts et hors coût) amont & aval / Stratégie intégrées de filières/ Développement filières émergentes/ Dév.potentiel filière bois-forêts / SIQO: différenciation sociétales & environnementale / Biosécurité
- Regroupement offre et professionnalisation des OP  
Montée de gamme  
Partenariat (Filière, producteur/cons.)
- Conditions globales, leviers action et approches intégrées
- Réduire conso. énergétique, promouvoir EnR et biomatériaux  
Résiliances  
Micro-méthanisation
- Systèmes & pratiques durables et efficaces  
Réserves d'eaux multi-usages
- Promotion conservation biodiv.  
Réduire facteur de pression sur biodiv.  
Faune & flore espaces prairiaux/Habitats de plaine/Zones humides de marais /Pollinisateurs/ Infra. Agroécologiques  
Sols  
Services forêt  
Connaissance & formation sur biodiv. & paysage
- 1<sup>ère</sup> installation / Renouveau générationnel / Reconversions & transmission / Environnement favorable installation / Adéquation avec PAT
- Emergence PAT  
Thématiques porteuses avenir  
Territoires fragiles  
Attractivité zones rurales
- Alimentation  
Changements de pratiques & adaptation secteur alimentaire  
Risques sanitaires (liés chgt clim)  
Informations du conso.

## 6 axes stratégiques en NAQ (2)

- Soutenir les **revenus** des agriculteurs et garantir une meilleure répartition au sein de la **chaîne de valeur**
- Maintien de l'activité en zone de **Montagne**
- Réussir la **transition agro-écologique**
- Créer un environnement favorable au **développement de la filière bois**
- Encourager et accompagner l'**installation de nouveaux agriculteurs**
- Appuyer le **développement local** et les **approches territoriales**

## Ambitions politiques en NAQ

- PSEM  
CPIER
- Préserver le tissu agricole
  - Renforcer l'attractivité du territoire
  - Préserver et valoriser son patrimoine
  - Valoriser sa situation transfrontalière



Sources :  
 (1) Diagnostic régional Nouvelle-Aquitaine pour le PSN, Mars 2020  
 (2) Réunion de lancement « Concertation future PAC en Nouvelle-Aquitaine » du 13/11/2019  
 (3) Feuille de route Néo Terra



**Rappel du contexte**

- Redéfinition des zones de montagne et des zones défavorisées : les zones montagnes représentent 12% de la SAU régionale
- Une part significative de la SAU régionale classée en zone de montagne et zones défavorisée hors montagne (piémont: ZSCN et ZSCS)
- 4 départements concernés : Haute-Vienne, Creuse, Corrèze et Pyrénées Atlantique
- Prédominance de l'élevage : ovins dans le 64, bovins viande et mixte dans le 87, 19 et 23
- Montagne concentre 50% de l'enveloppe régionale ICHN

**Identification et priorisation des besoins**

- Compenser les surcoûts liés à la pente par la mise en place de soutiens spécifiques pour stabiliser les revenus des exploitations de montagne.
- Renforcer le soutien aux systèmes présentant de fortes externalités positives non prises en compte par le marché, afin d'inciter les exploitants à orienter leurs pratiques tout en soutenant leurs revenus (pastoralisme et sylvopastoralisme).
- Encourager les systèmes pastoraux.
- Favoriser le pâturage en prairies permanentes et le pastoralisme.
- Encourager le maintien et le développement des espaces agricoles importants pour la biodiversité (prairies permanentes, zones humides, surfaces pastorales et bocages)

**Action à entreprendre pour y répondre**

- Mettre en place une politique Montagne unifiée pour l'ensemble de la région, sans occulter les spécificités des Massifs
- Dissocier l'aide à l'adaptation contre la Prédation (pilotage Etat) des autres mesures Pastoralisme gérées par la Région
- Engager un travail partenarial pour mobiliser de l'inter-fonds et avoir une cohérence entre programmes Massifs et programmes régionaux du PSN
- Créer des liens entre pratiques pastorales de gardiennage et la gestion des milieux en lien avec les programmes NATURA 2000 et les MAEC SHP et localisées

**FEADER - pilotage NA**

- Aide PCAE bonifiée – 10%
- DJA bonifié (montant FEADER de 24 K€ vs 11 K€ en plaine)
- Aide au pastoralisme
- Aide à la Mécanisation Montagne - 64

**FEADER – pilotage NA + Etat**

- MAEC systèmes montagne

**FEADER – pilotage Etat**

- ICHN
- Accompagnement dans le cadre de la prédation

**Changements et bénéfices visés**

- Augmenter les installations en zone de montagne
- Développement de SIQO en zone de montagne
- Favoriser le maintien d'un tissu d'exploitations localisées dans les zones défavorisée
- Maintenir des espaces agricoles pastoraux importants pour la biodiversité



**Sources :**  
 (1) Diagnostic régional Nouvelle-Aquitaine pour le PSN, Mars 2020 / GT Montagne juin 2020  
 (2) Réunion de lancement « Concertation future PAC en Nouvelle-Aquitaine » du 13/11/2019



**CHAMBRE D'AGRICULTURE NOUVELLE-AQUITAINE**



**DE L'AGRICULTURE DE L'AGROALIMENTAIRE ET DE LA FORÊT**

## 2014-2020 – 2 PDR (Limousin et Aquitaine)

Aide au pastoralisme – 1600 dossiers (2015-2020)

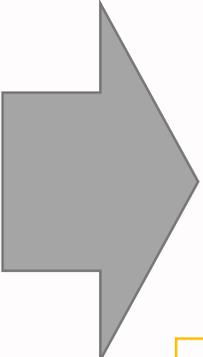
DJA bonifiée Montagne -136 installations (2019)

PCAE bonifié Montagne  
- Plan Modernisation Elevage -299 projets (2019)  
- Transformation -134 projets (2019)  
- Mécanisation – 150 dossiers (2019)

MAEC – systèmes montagne -293 contrats (2019)

Aide d'accompagnement dans le cadre de la Prédation – 400 dossiers (2015-19)

ICHN - Montagne : 77 M€ et 5557 bénéficiaires (2019)



## APRES 2020 – volet régional NAQ du PSN PAC

Aide au pastoralisme – Art. 68.1 et 68.2

→ Prévoir un meilleure préparation de la mesure

PCAE bonifié Montagne – Art. 68.1  
- Plan Modernisation Elevage  
- Transformation  
- Mécanisation

→  
• Accompagner aide d'un plan de gestion  
• Renforcer l'instruction  
• Prioriser des investissements matériels / cohérence avec transition écologique

DJA bonifiée Montagne – Art. 69

→ Maintien de la bonification discuté en GT installation

MAEC – systèmes montagne – Art. 65

→ Discussion avec Etat pour révision des MAEC

Aide d'accompagnement dans le cadre de la Prédation et le gardiennage

→ Ouverture dans toute la région et gestion par Etat

ICHN - Montagne

→ Gestion par Etat



## Attentes et contraintes pour la Région :

- ➔ Simplification des dispositifs et des procédures.
- ➔ Lisibilité des dispositifs pour le PP.
- ➔ Réel effet levier des actions.
- ➔ Contraintes sur la future capacité de gestion des dossiers par la Région (transferts de RH).
- ➔ Contraintes éventuelles liées aux enveloppes budgétaires (pas de visibilité à ce stade).

Pour 2021-2027 la Région ne gèrera que la 7.6.B, la prédation étant gérée directement par l'Etat.



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



Objectif pour la montagne : mettre en place une politique Montagne unifiée pour l'ensemble de la région, sans occulter les spécificités des Massifs.



Dissocier l'aide à l'adaptation contre la Prédation (pilotage Etat) des autres mesures Pastoralisme gérées par la Région.



Engager un travail partenarial (Régions - ACAP - SIDAM) sur FEDER/FEADER, pour mobiliser de l'inter-fonds et avoir une cohérence entre programmes Massifs et programmes régionaux du PSN.

→ Nécessité de partir sur des bases partagées de zonation et de définitions au niveau Nouvelle-Aquitaine,

→ Obligation de concertation entre les deux massifs,



Intérêt d'avoir une analyse de fond des plans de gestion pastoraux et agri-environnementaux, pour bien montrer le lien entre pratiques pastorales de gardiennage et la gestion des milieux en lien avec les programmes NATURA 2000 et les MAEC SHP et localisées.



## Points positifs :

- **Reconnaissance de l'activité pastorale à vocation collective,**
- **Complémentarité** entre les 4 volets de la mesure 7.6 B (animation, investissements, gardiennage, portage),
- Programmation cohérente aux **besoins du terrain** (depuis 2017): reconnaissance équipements laitiers et transformation en estive, portage, distinction par types d'investissements et par priorités,
- Consommation maquettes FEADER respectée à **99%**.

## Points négatifs :

- **Lourdeur** de la mise en place des **critères de sélection** (nouveau sur ce programme),
- **Gros frein** sur la programmation = **la mise en place** pour arriver à ces **mesures aujourd'hui bien adaptées** (calendrier de programmation, réflexion sur les coûts raisonnables, prévisionnels dépenses et marchés publics, logique des 2 AAP en distinguant les investissements, les priorités.),
- Outils Osiris

➡ Importance du pastoralisme collectif : doit être **maintenu et développé**.

➡ Importance de l'articulation avec mesure MAEC SHP collective.

➡ **Eligibilité des surfaces pastorales.**



### Objectifs opérationnels:

- ➔ Continuité recherchée dans l'élaboration des procédures: Appels à projets différenciés par volets (Investissements, Animation/Etudes, Gardiennage, Portage).
- ➔ Maintien du niveau d'engagement des partenaires financiers en contrepartie du FEADER.
- ➔ Réaffirmation de l'éligibilité des investissements laitiers et de transformation fromagère avec portage en estives.
- ➔ Nécessité de faire en sorte que les procédures et les outils soient opérationnels dès le début de la programmation pour éviter les périodes de latence.
- ➔ Simplification des critères de sélection, en maintenant une gestion rapide et externalisée sur les outils.



- ➔ Recherche de simplification en **ne mobilisant pas le FEADER**.
- ➔ Orientations régionales, avec ouverture de la mesure à l'échelle de la Nouvelle-Aquitaine.
- ➔ **Articulation** recherchée avec les mesures d'accompagnement d'investissements collectifs (CUMA, achat en co-propriété bonifié...).
- ➔ **Priorisation** des investissements éligibles.



**AGRICULTURES  
& TERRITOIRES**  
CHAMBRE D'AGRICULTURE  
NOUVELLE-AQUITAINE



# Merci pour votre attention !

Pour plus d'informations : <https://www.europe-en-nouvelle-aquitaine.eu/fr/actualit%C3%A9s/programmes-europeens-2021-2027.html>

Pour toutes questions sur l'élaboration du PSN en Nouvelle-Aquitaine : [pac.post2020@nouvelle-aquitaine.fr](mailto:pac.post2020@nouvelle-aquitaine.fr)

